



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

“ATTIVITA’ DI GESTIONE PROGETTO HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE”

AVVISO DI COPROGETTAZIONE

con eventuale realizzazione attraverso patto di sussidiarietà

Premesso che la Regione Liguria, in attuazione della DGR n. 723 del 11/09/2017, aveva presentato domanda di ammissione al finanziamento per il progetto *“HTH LIGURIA: Hope this Helps – Il sistema Liguria contro la tratta e lo sfruttamento minorile”* nel quale venivano individuati come soggetti attuatori: Comune di Ventimiglia, Comune di Genova, ANCI Liguria, Comune della Spezia, nonché l’Associazione temporanea di scopo con capofila Fondazione Auxilium di cui fanno parte i soggetti liguri attivi nel contrasto al fenomeno della tratta;

tale progetto era stato approvato dal Ministero e finanziato;

considerato che la Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Pari Opportunità, ha indetto un nuovo Avviso **“Bando n. 4/2021 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell’art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)”** con scadenza il 10 giugno 2021;

che la Regione Liguria con nota del 24 maggio 2021 prot 184940 ha richiesto al Comune della Spezia e alla rete di soggetti partner di aderire alla nuova proposta progettuale, garantendo la prosecuzione delle attività in essere;

viste le note del 1/6/2021 di adesione da parte di questa Amministrazione e della Conferenza dei Sindaci Asl5 (approvata in data 31 maggio 2021) inviate a Regione e agli atti degli uffici;

dato atto che con nota del 9/7/2021 prot n PG/2021 236494 la Regione Liguria ha comunicato che la proposta progettuale è stata approvata dal Ministero e ha inviato l’atto di concessione per la realizzazione del progetto;

considerato che è intenzione di questo servizio procedere con una manifestazione di interesse per individuare un soggetto che collabori con l’Amministrazione per la gestione e realizzazione del progetto **HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE**



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

A. Il Comune della Spezia, tenuto conto che,

avvia un procedimento ad evidenza pubblica al fine di sostenere l'impegno delle formazioni sociali senza finalità di profitto operanti sul territorio provinciale spezzino per le attività da realizzare all'interno del progetto regionale **HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE** ai sensi del **Bando ministeriale n. 4/2021 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e dell'integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell'art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)**, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'articolo 118 della Costituzione ed all'art. 3 del T.U. n. 267/2000, promuovendo:

- la definizione in modo partecipato con tali soggetti di un progetto sociale di rete, così come previsto dalla legge 328/2000 e dalle leggi regionali 12/2006 e 42/2012;
- il sostegno della sua realizzazione ad opera di autonome iniziative degli stessi.

B. Il Comune della Spezia procederà alla verifica dell'interesse alla coprogettazione esecutiva ed all'autonoma realizzazione del progetto, coinvolgente il più ampio numero di realtà del Terzo Settore (di cui all'art. 1, quarto comma della legge 328/2000 e all'art. 17 della L.R. 12/2006), da parte dei suddetti soggetti del Terzo Settore che intendano impegnarsi nella realizzazione delle attività previste dal progetto regionale **HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE** ai sensi del **Bando ministeriale n. 4/2021 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e dell'integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell'art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)**;

C. **Al termine del percorso di coprogettazione**, qualora si raggiunga come esito l'elaborazione di una progettualità esecutiva condivisa e ritenuta adeguata, il Comune della Spezia valuterà la proposta, da parte della rete dei soggetti che hanno partecipato alla coprogettazione, di realizzare il progetto in nome e per conto propri, assumendo il relativo impegno quale esercizio della funzione sociale di cui è titolare, in attuazione del principio di sussidiarietà di cui all'articolo 118 della Costituzione, dell'articolo 3 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali e della legge regionale 12/2006.



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

D. In caso di valutazione finale positiva del progetto e del relativo piano finanziario, il Comune della Spezia procederà a stipulare, ai sensi dell'art. 11 della legge 241/1990, un "Patto di Sussidiarietà" quale accordo sostitutivo del provvedimento di concessione di benefici economici per il sostegno alla realizzazione del progetto stesso.

Il contributo pubblico, per un massimo di 32.000,00 euro, nei limiti delle risorse di bilancio, non potrà, comunque, essere superiore al 70% del costo totale del progetto a consuntivo.

La concessione di tale contributo è da intendersi a titolo di compensazione volta a garantire l'adeguatezza e la sostenibilità della risposta ai bisogni sociali di riferimento e quindi alla sola copertura dello squilibrio fra i costi effettivamente sostenuti e le entrate conseguite; pertanto al termine del tempo concordato, eventuali somme sovrabbondanti rispetto alle necessità di compensazione effettivamente verificatesi dovranno essere restituite all'Amministrazione.

Il procedimento ad evidenza pubblica è disciplinato come segue.

Possono manifestare il proprio interesse a partecipare al procedimento, facendo pervenire apposita richiesta, utilizzando il modello allegato a) o in forma libera, ma comunque contenente tutti gli elementi indicati nel modello suddetto e con esplicita richiesta di partecipazione alla coprogettazione, i soggetti del Terzo Settore, di cui all'art. 1, quarto comma della legge 328/2000 e all'art. 17 della L.R. 12/2006, che:

- operino alla data del presente avviso nel territorio della Provincia della Spezia, ininterrottamente da almeno tre anni o, anche in modo discontinuo, per almeno tre anni negli ultimi cinque, in **attività e azioni di tutela, recupero e reinserimento di persone, per la riduzione dello sfruttamento della prostituzione, della tratta di esseri umani, del traffico di migranti irregolari, di forme diverse di marginalità, di sfruttamento lavorativo e minorile;**
- siano iscritti negli appositi albi regionali, ove prescritti in relazione alla loro natura giuridica;
- non siano presenti motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016.

La manifestazione di interesse dovrà pervenire entro e non oltre

le ore 12.00 del 22 ottobre 2021

all'indirizzo pec: servizisociosanitari.comune.laspezia@legalmail.it indicando

nell'oggetto: **"PARTECIPAZIONE A COPROGETTAZIONE ATTIVITA' DI GESTIONE PROGETTO HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE"**;

faranno fede della tempestività della trasmissione esclusivamente la data e l'ora di ricezione alla casella PEC dell'Amministrazione.

1. A seguito dell'accertamento del possesso dei requisiti, l'Amministrazione procederà all'ammissione dei partecipanti. Si considerano ammessi i soggetti che non ricevano



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

comunicazione individuale di esclusione entro la data della riunione di cui al successivo punto 3.

2. Il **primo incontro di coprogettazione** tra i soggetti ammessi, con la partecipazione dei referenti del Comune della Spezia, è fissato

Il 25 ottobre 2021 alle ore 11.00

presso il Centro di Responsabilità Servizi Sociosanitari del Comune della Spezia, in La Spezia, Via Fiume 207.

L'assenza dei partecipanti ammessi costituirà rinuncia alla coprogettazione.

In quella sede si constaterà la disponibilità dei candidati ammessi a costituirsi in Associazione Temporanea di Scopo (ATS), finalizzata alla coprogettazione esecutiva, da costituire in forma scritta. I soggetti che non aderiranno alla predetta ATS saranno esclusi dal procedimento.

3. I soggetti facenti parte dell'ATS dovranno individuare un capofila, che sarà l'unico soggetto dell'ATS ad interfacciarsi con il Comune della Spezia.
4. L'ATS procederà all'elaborazione del progetto e del relativo piano finanziario per la sua realizzazione, comprensivo del cofinanziamento da parte dell'ATS stessa e del contributo a titolo di compensazione richiesto all'Amministrazione. Il contributo compensativo è finalizzato a permettere l'equilibrio economico finanziario e l'adeguatezza della gestione sotto il profilo del raggiungimento degli obiettivi e della soddisfazione dei bisogni degli utenti. Tale eventuale sostegno compensativo sarà quantificato, disciplinato e concesso in conformità alla decisione della Commissione Europea del 28 novembre 2005 in tema di aiuti di stato (2005/842/CE).
5. Il progetto dovrà indicare le diverse attività proposte, secondo le linee guida allegate al presente avviso.
6. Il Comune della Spezia si riserva di valutare l'adeguatezza del progetto esito dell'attività di coprogettazione e di approvarlo nel caso di valutazione positiva.
7. Il piano finanziario dovrà essere redatto sulla base della scheda allegata al presente avviso; dovrà essere compilata una scheda per ciascuna attività proposta.
8. La percentuale di finanziamento da parte dell'ATS non potrà essere inferiore al 30% del costo totale del progetto, a consuntivo.
9. Qualora il percorso di coprogettazione non dovesse produrre quale esito un progetto condiviso e sostenibile, l'Amministrazione si riserva ogni più ampia facoltà di valutare l'adeguatezza delle linee progettuali acquisite per l'indizione di una procedura competitiva ad evidenza pubblica per la realizzazione del progetto con le modalità che saranno ritenute opportune, senza che nulla sia per ciò dovuto ai partecipanti.



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

LINEE GUIDA

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il progetto *“HTH LIGURIA: Hope this Helps – Il sistema Liguria contro la tratta e lo sfruttamento minorile”* di seguito *“HTH Liguria”* mira ad agire in merito alla drammatica realtà della tratta che ha generato, nel contesto italiano e ligure, un quadro diversificato di strategie di intervento, volte a tutelare i diritti delle vittime ed a contrastare il fenomeno criminale.

Rientrano tra i filoni d' interventi ai quali porre principalmente attenzione: sfruttamento della prostituzione, tratta di esseri umani, traffico di migranti irregolari, forme diverse di marginalità, sfruttamento lavorativo e minorile.

Il progetto è parte di un modello di lavoro condotto a livello regionale gestito da Anci Liguria pertanto le azioni sono svolte anche su altri territori regionali e da altri soggetti partner sia istituzionali sia appartenenti ad associazioni iscritte nel registro del terzo settore.

Prevede attività sia di emersione del fenomeno che di presa in carico dei soggetti intercettati attraverso percorsi stabiliti messi a disposizione dai vari partner del progetto.

Lo stesso va in continuità con quelli già svolti negli anni precedenti ed è indirizzato a fornire una risposta integrata volta alla prevenzione, continuando ad agire in rete tra enti e servizi (pubblico-privati, formali e informali) che, a vario titolo, intercettano i soggetti target, potenziando un sistema in grado di: intercettare e conoscere il fenomeno sia della tratta che dello sfruttamento lavorativo e di offrire percorsi d' inclusione.

Il progetto in impatta sui territori con l'obiettivo di sostenere una metodologia di lavoro, condivisa e innovativa nell'ambito di tutto il sistema ligure, anche attraverso una più stretta collaborazione con le forze dell'ordine.

E' presente un coordinamento gestionale al quale far riferimento per attivare i percorsi e definire i singoli progetti, inoltre, sempre a livello regionale, viene attivata da Anci un'attività di formazione e di ricerca trasversale a tutti i soggetti aderenti.

L'intervento è localizzato nell'intero ambito territoriale della regione Liguria, attraverso le 5 Conferenze dei Sindaci delle ASL. Per Conferenze dei Sindaci si intendono tutti i comuni compresi nell'ambito territoriale di ciascuna Azienda Sanitaria Locale (ASL). Il Comune della Spezia rappresenta tutto il territorio della Conferenza dei Sindaci ASL 5, pertanto agisce per tutti i Distretti ed il servizio viene svolto su tutto il territorio provinciale.

FINALITÀ

Obiettivo generale del progetto è lo sviluppo ed il potenziamento del *“Sistema Liguria”* sulla tratta che porti alla definizione di ruoli, competenze, percorsi, azioni e procedure omogenee e condivise su tutto il territorio regionale



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

OBIETTIVI

- Contattare, accogliere e inserire in percorsi di protezione sociale persone vittime di tratta e/o sfruttamento e favorirne la crescita soggettiva, il cambiamento e l'integrazione sociale;
- Raccordare il sistema di protezione e contrasto delle vittime di tratta e il sistema dei richiedenti/titolari di protezione internazionale attraverso l'attivazione di percorsi integrati personalizzati;
- Mappare la situazione territoriale in merito ai fenomeni della tratta e dello sfruttamento
- Raccordarsi con la rete attiva a livello regionale e con strutture simili presenti anche in altri territori
- Analizzare e comprendere il fenomeno, sempre più fluido, individuando modalità di contatto/emersione innovative rispetto a quelle fino ad oggi sperimentate, con particolare riguardo allo sfruttamento lavorativo, sia nell'ambito del commercio (negozi etnici) che del più "tradizionale" lavoro agricolo;
- Promuovere azioni mirate di informazione, sensibilizzazione rivolte ai soggetti che possono entrare in contatto con le vittime, potenziali o presunte;
- Favorire la massima inclusività dei soggetti del Terzo Settore attivi nel contrasto alla tratta, valorizzando il lavoro di rete e le competenze specifiche degli attori pubblici e privati;
- Monitorare i risultati del progetto con relativa diffusione di buone prassi.
- Gestire, per quanto di propria competenza, tutte le fasi previste dal progetto, incluso il monitoraggio, curando la rendicontazione periodica e quella finale, da inviare a Regione Liguria nel rispetto delle scadenze fissate dal DPO;
- Garantire la massima collaborazione per la migliore realizzazione delle attività di rete e delle azioni di sistema di carattere trasversale,

AZIONI

Le azioni che dovranno essere attivate sono

- attività di educativa di strada con conseguente contatto con la persona, attraverso una modalità di ascolto relazionale e sistemico ed eventuale mappatura contatti indoor con raccordo costante con il numero verde nazionale anche grazie alla compilazione e all'aggiornamento costante e puntuale della banca dati nazionale SIRIT;
- raccolta della storia personale e individuazione degli elementi cruciali della tratta e dello sfruttamento;
- informativa sulla legislazione vigente e orientamento al diritto dello straniero con particolare attenzione ai cambiamenti in atto della legislazione vigente e ai cambiamenti normativi in merito alle opportunità dei sistemi di accoglienza;
- avvio di primo screening per l'avvio di un progetto individuale di emersione con successivo raccordo con la i soggetti della rete regionale qualora si ano necessari interventi di presa in carico;



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

- assistenza per l'avvio di pratiche per permessi di soggiorno, rimpatri assistiti, riconoscimento dello status di rifugiato, interventi legali, sociali ed amministrativi;
- attivazione di interventi di mediazione interculturale e di alfabetizzazione;
- aiuto e supporto per la realizzazione di progetti individualizzati volti all'autonomia;
- raccordo con i servizi territoriali (sociali, centro per l'impiego, forze dell'ordine, sindacati);
- Collaborazione con rete territoriale ed extraterritoriale;
- realizzazione e distribuzione materiale informativo;
- partecipazione alla formazione proposta da ANCI quale ente deputato a livello regionale

DESTINATARI ATTIVITA' PROGETTUALI

Persone straniere e cittadini di cui all'art.18, comma 6-bis del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso articolo 18 includendo anche i richiedenti di protezione internazionale, titolari di protezione internazionale/umanitaria e persone individuate come vittime o potenziali vittime di tratta al momento dello sbarco o presso aree di frontiera terrestre

DURATA

Il progetto avrà la durata di 9 mesi (fino al 30 giugno 2022), potrà continuare qualora ci saranno proroghe da parte della Regione

CONTENUTI DEL PROGETTO

Il progetto dovrà dettagliare e analizzare in quale modo si intendono realizzare le attività richieste dando spazio ai ruoli, alle funzioni, agli interventi di tutti i partner.

In particolare dovrà specificare come si intende proseguire sul territorio provinciale in relazione agli interventi di educativa di strada/primo contatto/informazione ed in particolare le attività collegate allo sportello itinerante su strada finalizzato all'emersione del fenomeno attraverso il contatto con potenziali vittime: a tale proposito dovranno essere specificate le ore di educativa che si intende utilizzare, le modalità di organizzazione dell'attività, gli strumenti e strategie utilizzate per intercettare, motivare e supportare le persone che intendono uscire dal sistema di sfruttamento .

In merito allo sfruttamento indoor, essendo un fenomeno in crescita, dovrà essere illustrato i come si intende mapparlo, quali collegamenti attivare e quali interventi possibili.



Città della Spezia

MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

Dovranno essere descritte le modalità di raccordo con i servizi sociali, sanitari, giuridici nonché le attività di preparazione ed accompagnamento agli stessi, precisando le modalità di attivazione della mediazione nei casi in cui sia necessaria.

Ai fini dell'attivazione della rete sia locale che extraterritoriale dovranno essere illustrati i collegamenti da attivare, i soggetti da coinvolgere, le strategie possibili per il rafforzamento.

Infine si chiede di dettagliare come si intende procedere in merito al fenomeno dello sfruttamento lavorativo.

MODELLO PROGETTUALE

Il modello progettuale dovrà prevedere una proposta che dovrà mettere in evidenza:

1) aspetti generali

- Descrizione dettagliata delle attività, distribuite tra gli ultimi due mesi del 2021 e giugno 2022
- Numero dei destinatari previsti
- Descrizione dettagliata delle risorse umane e risorse strumentali messe a disposizione dai soggetti che faranno parte dell'ATS
- Strumenti di valutazione e monitoraggio
- Risultati attesi

2) aspetti organizzativi:

- modalità organizzativa per costruire la rete di partenariato
- modalità di attuazione del progetto
- le sedi di attuazione
- attività di promozione e pubblicizzazione del progetto
- altre variabili ritenute utili per meglio descrivere l'organizzazione del progetto.

3) aspetti finanziari:

- definizione del budget
- costo dettagliato delle singole proposte

Si ricorda che l'importo massimo del contributo dell'Amministrazione non potrà superare euro 32.000,00 e che la percentuale di finanziamento da parte dell'ATS non potrà essere inferiore al 30% del costo totale del progetto, a consuntivo e dovrà comprendere obbligatoriamente, ai sensi del piano finanziario e del progetto regionale, le spese per la realizzazione e divulgazione del materiale informativo ed eventuali altre risorse previste dal soggetto proponente. (si veda piano finanziario allegato)