



COMUNE DELLA SPEZIA
Pari Opportunità'
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N° 5200 DEL 01/10/2021

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI COPROGETTAZIONE ESECUTIVA DEL PROGETTO "ATTIVITA' DI GESTIONE PROGETTO HTH HOME THIS HELPS - IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE"

Registro Servizio Proponente : 19 del 01/10/2021

Il compilatore : Sara Madiari

Il Dirigente

PREMESSO che:

- l'articolo 118 della Costituzione prevede "Stato, Regioni, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", all'articolo 3, comma 5, stabilisce che "I Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";
- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", all'articolo 1, comma 4, prevede "*Gli Enti Locali, le Regioni e lo Stato, nell'ambito delle rispettive competenze, riconoscono e agevolano il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle fondazioni e degli enti di patronato, delle organizzazioni di volontariato, degli enti riconosciuti delle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o intese, operanti nel settore nella programmazione, nella organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*";
- la legge regionale 24 maggio 2006 n. 12 "Promozione del sistema integrato di servizi sociali e sociosanitari", all'articolo 17 stabilisce che "*i Comuni, attraverso gli Ambiti territoriali Sociali, riconoscono e agevolano il ruolo del Terzo Settore anche attraverso forme di concertazione per l'emanazione degli atti derivanti dalla presente legge. I soggetti di cui al comma 1, per realizzare le attività sociali e sociosanitarie stipulano contratti, convenzioni, accordi, protocolli d'intesa con i soggetti del Terzo settore e con le loro forme associative*";

- l'art. 28 della legge regionale 6 dicembre 2012 n. 42 "Testo unico delle norme sul Terzo Settore" prevede che gli Enti Locali svolgano le proprie funzioni sociali riconoscendo, valorizzando e sostenendo l'autonoma iniziativa dei cittadini e delle formazioni sociali nell'attuazione della funzione sociale pubblica attraverso lo svolgimento di attività di interesse generale, e che dette funzioni si realizzino principalmente attraverso patti di sussidiarietà nella forma degli accordi di diritto pubblico di cui all'articolo 11 della [legge n. 241/1990](#) "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- gli art. 30 e 31 della medesima legge 42/2012 dispongono rispettivamente in merito alle "Azioni e patti per il sostegno dell'impegno dei privati senza finalità di profitto nell'esercizio della funzione sociale" ed ai "Procedimenti per la conclusione di patti di sussidiarietà".

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 30 della l.r. 42/2012:

- a) le azioni per il sostegno dell'impegno dei privati senza finalità di profitto, nell'esercizio della funzione sociale ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della [l.r. 12/2006](#) consistono nella messa a disposizione, da parte degli enti locali, di risorse economiche, organizzative e/o finanziarie a fronte dell'impegno a partecipare ai processi di coprogettazione dei servizi e degli interventi e/o alla loro autonoma realizzazione, anche in collaborazione con le organizzazioni pubbliche, nell'ambito della programmazione sociale locale;
- b) per accedere al sostegno istituzionale, l'impegno partecipativo deve prevedere la messa a disposizione da parte dei privati senza finalità di profitto di risorse economiche, organizzative e/o finanziarie proprie e/o autonomamente reperite, nella percentuale minima del 30% delle risorse complessive previste per la realizzazione del progetto;
- c) l'impegno di cui sopra è formalizzato attraverso accordi di diritto pubblico, ai sensi dell'articolo 11 della [l. 241/1990](#), quali accordi endoprocedimentali ovvero sostitutivi del provvedimento finale di concessione dei benefici economici di cui al punto a);
- d) è esclusa la corresponsione, sotto qualsiasi forma, di utilità economiche sostanzialmente riconducibili a corrispettivi per la fornitura di servizi o di beni o a trasferimenti connessi alla concessione di pubblici servizi;
- e) l'entità dei contributi dell'Ente Pubblico non può superare il 70% del valore economico complessivo del progetto oggetto di accordo e, comunque, quanto necessario al fine della mera compensazione degli oneri che il partner privato assume, in conformità alla decisione CE del 20 dicembre 2011 (C/2011 9389 – 2012/21/UE) e successive modifiche; tali contributi vanno attribuiti nel rispetto delle indicazioni date dalla predetta decisione e, in particolare, devono essere definiti nel loro importo massimo al momento della stipula dell'accordo, con garanzia della eventuale restituzione di quanto anticipato in eccesso rispetto allo squilibrio accertato fra i costi sostenuti e gli eventuali ricavi a qualsiasi titolo conseguiti e con restituzione integrale nel caso di mancato raggiungimento della percentuale minima del 30%.

ACCERTATO che l'individuazione dei partner privati deve avvenire attraverso procedura ad evidenza pubblica, a norma dell'art. 31 della l.r. 42/2012.

CONSIDERATO che la Regione Liguria, in attuazione della DGR n. 723 del 11/09/2017, aveva presentato domanda di ammissione al finanziamento per il progetto "*HTH LIGURIA: Hope this Helps – Il sistema Liguria contro la tratta e lo sfruttamento minorile*" nel quale venivano individuati come soggetti attuatori: Comune di Ventimiglia, Comune

di Genova, ANCI Liguria, Comune della Spezia, nonché l'Associazione temporanea di scopo con capofila Fondazione Auxilium di cui fanno parte i soggetti liguri attivi nel contrasto al fenomeno della tratta;
tale progetto era stato approvato dal Ministero e finanziato;

che la Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Pari Opportunità, ha indetto un nuovo Avviso **“Bando n. 4/2021 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell’art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)”** con scadenza il 10 giugno 2021;

che la Regione Liguria con nota del 24 maggio 2021 prot 184940 ha richiesto al Comune della Spezia e alla rete di soggetti partner di aderire alla nuova proposta progettuale, garantendo la prosecuzione delle attività in essere;

viste le note del 1/6/2021 di adesione da parte di questa Amministrazione e della Conferenza dei Sindaci Asl5 (approvata in data 31 maggio 2021) inviate a Regione e agli atti degli uffici;

dato atto che con nota del 9/7/2021 prot n PG/2021 236494 la Regione Liguria ha comunicato che la proposta progettuale è stata approvata dal Ministero e ha inviato l’atto di concessione per la realizzazione del progetto;

A. considerato che è intenzione di questo servizio procedere con una manifestazione di interesse per individuare un soggetto che collabori con l’Amministrazione per la gestione e realizzazione del progetto **HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA E LO SFRUTTAMENTO MINORILE** ai sensi del **Bando ministeriale n. 4/2021 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell’art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)** attraverso un percorso di evidenza pubblica di coprogettazione con organizzazioni senza finalità di profitto, per la definizione di progetti coinvolgenti il più ampio numero di realtà del Terzo Settore.

Le modalità procedurali saranno rispettose dell’evidenza pubblica, attraverso il pubblico invito, rivolto alle organizzazioni senza finalità di profitto con esperienza nel campo di

attività e azioni di tutela, recupero e reinserimento di persone per la riduzione dello sfruttamento della prostituzione, della tratta di esseri umani, del traffico di migranti irregolari, di forme diverse di marginalità, di sfruttamento lavorativo e minorile, operanti nella realtà della Provincia Spezzina, a manifestare il proprio interesse alla partecipazione al procedimento;

CONSIDERATO che il percorso di coprogettazione dovrà raggiungere come esito l'elaborazione di una nuova progettualità esecutiva condivisa e ritenuta adeguata; in tal caso il Comune della Spezia valuterà la proposta, da parte della rete dei soggetti partecipanti alla coprogettazione, di realizzare il progetto stesso in nome e per conto propri, assumendo il relativo impegno quale esercizio della funzione sociale di cui è titolare, in attuazione del principio costituzionale di sussidiarietà di cui all'articolo 118 della Costituzione, dell'articolo 3 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, delle leggi regionali n. 12/2006 e n. 42/2012;

RITENUTO, in caso di valutazione positiva del progetto e del piano finanziario, di procedere a stipulare, ai sensi dell'art. 11 della legge 241/1990, un "Patto di Sussidiarietà" quale Accordo Sostitutivo del provvedimento di concessione di benefici economici a sostegno della realizzazione del progetto stesso. Il contributo compensativo di sostegno da parte del Comune dovrà essere finalizzato a permettere l'equilibrio economico finanziario e l'adeguatezza della gestione sotto il profilo del raggiungimento degli obiettivi e della soddisfazione dei bisogni degli utenti;

DATO ATTO che nella fase di realizzazione del progetto la rete dei soggetti che avranno partecipato alla coprogettazione assumerà un ruolo esecutivo, ed il Comune della Spezia avrà compiti di controllo-verifica;

RITENUTO pertanto di approvare lo schema di procedimento ad evidenza pubblica e la modulistica relativa alla manifestazione di interesse alla coprogettazione, allegati e parte integrante del presente provvedimento, al fine di garantire il rispetto dei principi di economicità, efficacia, pubblicità e trasparenza del procedimento amministrativo di cui alla legge n. 241/1990 e di buona amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione, anche al fine di favorire la massima partecipazione;

STABILITO che la diffusione dello schema di procedimento ad evidenza pubblica, di cui al presente provvedimento, sarà effettuata sul sito istituzionale del Comune della Spezia;

DATO ATTO che:

- l'ammontare del contributo pubblico sarà fissato sulla base del piano finanziario del soggetto partecipante, e comunque non potrà superare euro 32.000,00;
- l'impegno di spesa sarà assunto al termine del procedimento di coprogettazione, successivamente alla valutazione positiva del progetto;

VISTE:

- la legge regionale 12/2006 "Promozione del sistema integrato dei servizi sociosanitari";
- la DGR n. 723 del 11/09/2017 relativa al progetto "*HTH LIGURIA: Hope this Helps – Il sistema Liguria contro la tratta e lo sfruttamento minorile*";
- il **Bando n. 4/2021 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e dell'integrazione sociale - Programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis dell'art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che**

versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016) della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Pari Opportunità;

- il decreto legislativo n. 117/2017 “Codice del Terzo Settore”;
- la legge regionale Liguria n. 42/2012 “Testo unico delle norme sul Terzo Settore”;
- le [Linee Guida attuative sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore](#) ai sensi del DM 72/2021.

Determina

Per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente richiamate

Di avviare un procedimento amministrativo di tipo partecipato, attraverso un percorso di evidenza pubblica, al fine di definire progetti coinvolgenti il più ampio numero di realtà del Terzo Settore, che intendano impegnarsi nella realizzazione di **“ATTIVITA’ DI GESTIONE PROGETTO HTH HOME THIS HELPS – IL SISTEMA LIGURIA CONTRO LA TRATTA LO SFRUTTAMENTO MINORILE”**

Le modalità procedurali saranno rispettose dell’evidenza pubblica, attraverso il pubblico invito, rivolto ai soggetti del Terzo Settore, come individuati dall’art. 4 del D.Lgs. 117/2017, operanti sul territorio della Provincia della Spezia, a manifestare il proprio interesse alla partecipazione al procedimento, nonché la disponibilità a costituirsi in Associazione Temporanea di Scopo (ATS).

Di approvare, quale parte integrante del presente provvedimento:

- avviso di coprogettazione, precisando che tutti i termini la cui indicazione è stata omessa saranno stabiliti dal dirigente prima di procedere alle pubblicazioni
- linee guida
- modello di manifestazione di interesse
- schede piano finanziario

Di stabilire che, solo in caso di valutazione finale positiva del progetto e del piano finanziario, il Comune della Spezia, provvederà a stipulare, ai sensi dell’art. 11 della legge 241/1990, un “Patto di Sussidiarietà” quale accordo sostitutivo del provvedimento di concessione di benefici economici a sostegno della realizzazione del progetto stesso.

Di dare atto che l’impegno di spesa sarà assunto al termine del procedimento di coprogettazione, successivamente alla valutazione positiva del progetto.

Di stabilire che la diffusione dello schema di procedimento ad evidenza pubblica, di cui al presente provvedimento, sarà effettuata sul sito istituzionale del Comune della Spezia.

La Spezia, li 01/10/2021

Il Dirigente – Pari Opportunità’

Dott.ssa Stefania Branchini

